



COMUNE DI MARCON

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

COPIA

Deliberazione Nr. **98**

Data **25-06-2020**

Ufficio competente PERSONALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO
---------	---

Oggi **venticinque** del mese di **giugno** dell'anno **duemilaventi** alle ore 14:30, convocata in seguito a regolare invito si è riunita la Giunta Comunale così composta:

		Presenti/Assenti
Romanello Matteo	SINDACO	P
BONA LUIGI	VICE SINDACO	P
BOSCO MARCO	ASSESSORE	P
MISSEROTTI CAROLINA	ASSESSORE	P
SALVATI VALERIA	ASSESSORE	P
Meneghetti Diego	ASSESSORE	P

6

0

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il SEGRETARIO GENERALE Giacomini Daniela.

Romanello Matteo nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL SINDACO

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO
---------	---

LA GIUNTA COMUNALE

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 214 del 3.10.2019 di approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 22.04.2020 di approvazione dell'aggiornamento del Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 (di seguito indicato con l'acronimo PTFP 2020-2022)
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28 maggio 2020 con la quale viene approvato lo schema di rendiconto della gestione e approvazione del conto del bilancio stato patrimoniale e conto economico dell'esercizio finanziario 2019;

Dato atto che l'articolo 33, comma 2, del D.L. "Decreto Crescita" n. 34/2019 "*Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi*" (convertito in Legge 28.06.2019, n. 58) rubricato "*Assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria*":

- ha ridisegnato completamente le regole in materia di limiti assunzionali demandando a un Decreto attuativo la disciplina di dettaglio e la determinazione di valori soglia assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni;
- ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle precedenti regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti, ed espresso attraverso dei valori soglia per i comuni di diversa fascia demografica;
- prevede che in caso di sfondamento, prevede la possibilità di adozione di un percorso di graduale riduzione annuale della spesa fino al conseguimento nell'anno 2025 del valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100%;

Dato atto altresì che:

- in data 27 aprile 2020 è stato pubblicato il DPCM del 17 marzo 2020, attuativo del citato art. 33, c. 2, del D.L. 24/19, recante le "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", con decorrenza delle nuove disposizioni a far data del 20 aprile;
- detto provvedimento è stato condiviso dalla Conferenza Stato – Città, con l'impegno da parte delle amministrazioni centrali competenti di redigere una circolare ministeriale interpretativa di indirizzo in ordine alle modalità applicative,
- la circolare è stata emanata, con n. prot. 1374 dell'8 giugno 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, pur non essendo ancora pubblicata, riporta la bollinatura e la firma congiunta dei tre ministeri interessati: quello per la PA, quello dell'economia e delle finanze e infine quello dell'interno;

Rilevato che il DPCM:

- **all'art. 2** dà la definizione di “spesa di personale” e “entrate correnti” rispettivamente come segue: 1) impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato; 2) media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata;
- **all'art. 4, comma 1** individua i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, e prevede al comma 2 che a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale;
- **nella tabella 2 dell'art. 5** determina il valore percentuale di incremento annuo massimo della spesa del personale, rispetto alla spesa di personale dell'ultimo rendiconto, stabilendo inoltre che:
 - in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni possono incrementare annualmente per assunzioni di personale a tempo indeterminato la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1;
 - per il periodo 2020-2024, i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020, in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1;
- **all'art. 7** disciplina che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

Rilevato altresì che:

- i parametri individuati dal DPCM possono essere aggiornati ogni cinque anni con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali;
- la circolare ha chiarito in via definitiva che, anche in caso di esternalizzazione del servizio raccolta rifiuti, i comuni possono contabilizzare anche la TARI tra le entrate correnti, al netto del FCDE di parte corrente, ai fini della determinazione del valore soglia;

Evidenziato che in applicazione del nuovo sistema di calcolo, i comuni quantificano le somme che possono destinare a nuove assunzioni a tempo indeterminato;

Rilevato che per le finalità attuative del PTFP 2020-2022 del Comune di Marcon le soglie limite pertinenti sono indicate rispettivamente nel:

- rigo f) della Tabella 1: **27%** i.e. valore soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti;
- rigo f) della Tabella 2: **9%** i.e. percentuale massima di incremento annuale 2020 rispetto alla spesa del personale registrata nel 2018;

Rilevato altresì che:

- applicando le regole indicate dal D.L. 33/2020 il rapporto tra la spesa di personale al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato relativo all'anno 2019 e la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti riferita agli ultimi tre rendiconti approvati, comprese le entrate TARI, considerate al netto del fondo crediti di dubbio esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, colloca il comune di Marcon al di sotto della soglia limite del 27%, vale a dire nella soglia del 18,76%;
- il valore potenziale di incremento della spesa del personale a tempo indeterminato per il raggiungimento della soglia massima del 27% è calcolata in € **888.130,93** (oneri riflessi inclusi, al netto dell'IRAP)
- la soglia limite del 9% corrisponde all'importo di € **187.091,60** (i.e. 9% della spesa di personale registrata nel 2018 pari a € **2.078.795,56**);
- viene precisato all'art. 5 del DPCM 17 marzo 2020 che *"per il periodo 2020-2024 i comuni possono utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica"*;
- i resti assunzionali residui dei cinque anni antecedenti al 2019 ammontano a € **21.829,90** (IRAP e oneri riflessi esclusi);

Considerato che l'ente può modificare la programmazione del fabbisogno di personale approvata per il sopravvenire di nuove esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento e dato atto che sono intervenute dei mutamenti rispetto al quadro assunzionale approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 22.04.2020 e necessita pertanto aggiornare il PTFP 2020/2022 prevedendo nel 2020:

- 1) la sostituzione del **PROFILO CONTABILE , CAT. C** - già originariamente previsto nel fabbisogno 2020, cui alla deliberazione di Giunta n. 214 del 3.10.2019 - con n. **1 PROFILO ISTRUTTORE TECNICO, CAT. C** da assegnare al Settore V;
- 2) l'assunzione di N. 2 **"Operaio- Esecutore"** – **CAT. B1** da assegnare al Settore IV "Sviluppo Locale";

Dato atto che:

- la previsione di incremento della spesa di personale dell'ultimo rendiconto a copertura delle assunzioni a tempo indeterminato dei profili inseriti nel PTFP 2020-2022 *come sopra modificato*, rientra nel valore limite di incremento massimo della spesa di personale a tempo indeterminato per l'anno 2020, come da prospetti in allegato (**Allegato A, Allegato B**), redatti con i dati aggiornati all'ultimo rendiconto di gestione 2019 di cui alla Deliberazione di Consiglio n. 9 del 28 maggio 2020;
- in base alle verifiche in sede di applicazione delle nuove regole, il Comune di Marcon può procedere a dare esecuzione al piano assunzioni del personale a tempo indeterminato, utilizzando la somma di
€ 208.921,51 costituita da:
 - € **187.091,60** pari al 9% della spesa di personale della spesa del personale registrata nel 2018 (ex art 5, comma 1 DPCM 17 marzo 2020);
 - € **21.829,90** pari ai resti assunzionali residui del quinquennio precedente (ex art. 5 comma 2 DPCM 17 marzo 2020);

Rilevato altresì che per le nuove assunzioni l'Amministrazione si riserva di ricorrere allo scorrimento delle graduatorie, proprie o di altri comuni, già approvate o che verranno approvate, in alternativa alla indizione di un nuovo bando di concorso, in relazione alla specificità della professionalità richiesta dal posto da ricoprire, in subordine agli obblighi di comunicazione preventivi previsti in materia di ricognizione del personale in disponibilità ai sensi degli artt. 33, 34 e 34 bis del D.lgs 30 marzo 2001, n.165;

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con propria deliberazione n.104 del 11/06/2015;

Acquisito agli atti il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti di asseverazione del PTFP 2020-2022, come aggiornato col presente atto, in relazione a quanto previsto dal DPCM 17 marzo 2020 e relativa circolare applicativa, nonché del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

Visto il parere favorevole espresso dai Responsabili dei servizi interessati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta ex art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visti i seguenti documenti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 23/12/2019, di approvazione del DUP 2020-2022;
- deliberazione di Consiglio Comunale n.33 del 23/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del bilancio di previsione finanziario 2020-2022;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 287 del 23/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del PEG finanziario 2020- 2022;

con voti favorevoli unanimi, espressi dagli aventi diritto nei modi di legge,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

- 1) di prendere atto delle nuove regole in materia di limiti assunzionali introdotte con DPCM 17 marzo 2020, pubblicato in data 27 aprile 2020, le quali modificano significativamente con decorrenza 20 aprile 2020 la precedente disciplina, prevedendo il superamento delle attuali regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti;
- 2) di aggiornare il PTFP 2020/2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 22.04.2020, prevedendo nel 2020:
 - 1) la sostituzione del **PROFILO CONTABILE , CAT. C** - già originariamente previsto nel fabbisogno 2020, cui alla deliberazione di Giunta n. 214 del 3.10.2019 - con n. 1 **PROFILO ISTRUTTORE TECNICO, CAT. C** da assegnare al Settore V;
 - 2) l'assunzione di **N. 2 "Operaio- Esecutore" – CAT. B1** da assegnare al Settore IV "Sviluppo Locale";
- 3) di dare atto che *in base alle verifiche in sede di applicazione delle nuove regole delle facoltà assunzionali*, il Comune di Marcon può procedere a dare esecuzione al PTFP 2020-2022 aggiornato col presente atto, in base alla previsioni di incremento limite di cui agli **Allegati A e B**;
- 4) di trasmettere il piano triennale dei fabbisogni aggiornato alla Ragioneria Generale dello stato tramite l'applicativo SICO, ai sensi dell'art 6- ter del D.Lgs n. 165/2001;

Con successiva e separata votazione, ad unanimità di voti favorevoli, il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile, ex art 134, c, del D.Lvo 267/00 stante l'urgenza di provvedere agli adempimenti in esecuzione.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis sulla proposta numero 104 del 22-06-2020 ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO
----------------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL SINDACO
F.to Romanello Matteo

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Giacomini Daniela

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO

REGOLARITA' TECNICA

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-06-20

Il Responsabile del servizio
F.to Candosin Eugenia

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

Oggetto: VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO

REGOLARITA' CONTABILE

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità contabile;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 25-06-20

Il Responsabile del servizio
F.to GIROTTO MARCO

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

Allegato alla deliberazione

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 98 del 25-06-2020

Oggetto: VERIFICA DELLA SOSTENIBILITA' DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO (PTFP) 2020-2022 APPROVATO CON DELIBERA N. 64 DEL 22.04.2020 RISPETTO LA NUOVA DISCIPLINA IN MATERIA DI LIMITI ASSUNZIONALI DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO DETTATA DAL DECRETO LEGGE N. 34/2019 E DAL DPCM DEL 17 MARZO 2020 ED AGGIORNAMENTO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene pubblicata all'albo on-line del comune per la prescritta pubblicazione dal 30-06-2020 fino al 15-07-2020 con numero di registrazione 618.

COMUNE DI MARCON li 30-06-2020

L' INCARICATO

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)