



COMUNE DI MARCON

CITTÀ METROPOLITANA DI VENEZIA

COPIA

Deliberazione Nr. **205**

Data **10-12-2020**

Ufficio competente PERSONALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

OGGETTO	AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022
---------	--

Oggi **dieci** del mese di **dicembre** dell'anno **duemilaventi** alle ore 14:30, convocata in seguito a regolare invito si è riunita la Giunta Comunale così composta:

		Presenti/Assenti
Romanello Matteo	SINDACO	P
BONA LUIGI	VICE SINDACO	P
BOSCO MARCO	ASSESSORE	A
MISSEROTTI CAROLINA	ASSESSORE	P
SALVATI VALERIA	ASSESSORE	P
Meneghetti Diego	ASSESSORE	P

5

1

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il SEGRETARIO GENERALE Giacomini Daniela.

Romanello Matteo nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

IL SINDACO

premesse le formalità di legge, pone in trattazione l'argomento sopraindicato.

OGGETTO	AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022
----------------	---

LA GIUNTA COMUNALE

Viste:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 214 del 3.10.2019 di approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 22.04.2020 di approvazione dell'aggiornamento del Piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022 (di seguito indicato con l'acronimo PTFP 2020-2022)
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28 maggio 2020 con la quale viene approvato lo schema di rendiconto della gestione e il conto del bilancio, lo stato patrimoniale e il conto economico dell'esercizio finanziario 2019;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 25 giugno 2020 con la quale è stata verificata la sostenibilità del PTFP 2020/2022, precedentemente modificato con deliberazione di G.C. n. 64 del 22.04.2020, rispetto la nuova disciplina dei limiti assunzionali del personale a tempo indeterminato dettata dal Decreto Legge n. 34/2019 e dal DPCM del 17.03.2020 e ulteriormente chiarita dalla Circolare Interministeriale del 13 maggio 2020, pubblicata in Gazzetta Ufficiale dell'11 settembre 2020 n. 226;

Ricordato che l'art 33, comma 2, del D.L. "Decreto Crescita" n. 34/2019" ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle precedenti regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale rispetto alle entrate correnti, ed espresso attraverso dei valori soglia per i comuni di diversa fascia demografica;

Evidenziato che il DPCM del 17.03.2020, dopo aver dato (art. 2) la definizione della "spesa di personale" e di "entrate correnti", individua all'art. 4, comma 1, i valori soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, determinato per la fascia di appartenenza del Comune di Marcon come di seguito indicato:

Fasce demografiche	Valore soglia
f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	27,00%

Evidenziato altresì che il DPCM determina nella tabella 2 dell'art. 5, per i comuni che si collocano sotto il valore soglia di cui al punto precedente, il valore percentuale di incremento annuo massimo della spesa del personale, rispetto alla spesa di personale dell'ultimo rendiconto, determinato per la fascia di appartenenza del Comune di Marcon come da tabella a seguire:

Fasce demografiche	2020	2021	2022	2023	2024
f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	9,0%	16,0%	19,0%	21,0%	22,0%

Dato atto che la circolare del 13 maggio 2020 ha chiarito che i Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia (i.e. 27% per il Comune di Marcon) possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore a tale valore soglia e nel rispetto della dinamica di crescita delimitata dalla tabella stessa;

Rispetto a tali percentuali massime di incremento occorre evidenziare che:

- i valori riportati in tabella hanno come base la spesa di personale sostenuta nel 2018 (art. 5, comma 1);
- i valori sono incrementali, nel senso che ciascun valore percentuale assorbe quello individuato per le annualità precedenti;
- l'utilizzo di eventuali resti assunzionali consente il superamento delle percentuali massime di crescita (art. 5, comma 2);
- la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'articolo 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (art. 7, comma 1);

Rilevato che applicando le regole indicate dal D.L 33/2020, come indicato nella deliberazione di G.C. n. 98 del 25.06.2020, il Comune di Marcon nel 2020:

- si posiziona al di sotto della soglia limite (vale a dire nella soglia del 18,76%) per fascia demografica del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti, con un potenziale di incremento della spesa del personale a tempo indeterminato per il raggiungimento della soglia massima calcolata in € 888.130,93 (oneri riflessi inclusi, al netto dell'IRAP);
- la soglia limite del 9% corrisponde all'importo di € 187.091,60 (i.e. 9% della spesa personale registrata nel 2018);
- può procedere a dare esecuzione al piano assunzioni del personale a tempo indeterminato, utilizzando la somma di € 208.921,51 costituita da:
 - € 187.091,60 pari al 9% della spesa di personale della spesa del personale registrata nel 2018 (ex art 5, comma 1 DPCM 17 marzo 2020);
 - € 21.829,90 pari ai resti assunzionali residui del quinquennio precedente (ex art. 5 comma 2 DPCM 17 marzo 2020);

Verificato che l'incremento della spesa di personale dell'ultimo rendiconto a copertura delle assunzioni a tempo indeterminato dei profili inseriti nell'aggiornamento del PTFP 2020, rientra nel valore limite di incremento massimo della spesa di personale a tempo indeterminato per l'anno 2020, come da prospetti redatti con i dati aggiornati all'ultimo rendiconto di gestione 2019, di cui alla Deliberazione di Giunta n. 98 del 25.06.2020;

Dato atto che si sono registrati dall'ultimo aggiornamento del PTFP 2020/2022 dei nuovi mutamenti nell'organizzazione dei settori, dovuti in particolare alla:

- conclusione di n. 3 processi di mobilità esterna ex art. 30 del D.lgs 165/2001 che hanno interessato rispettivamente: 1 profilo CAT. C Istruttore Amministrativo impiegato presso l'ufficio tributi; 1 profilo CAT.C Istruttore Tecnico impiego presso il Settore V nonché 1 profilo CAT. D Istruttore Direttivo Tecnico impiegato presso il Settore IV;
- cessazione per dimissioni volontarie di n. 1 profilo CAT. C Istruttore Tecnico impiegato presso il Settore V;
- cessazione per dimissioni volontarie di n. 1 profilo CAT. C Istruttore Amministrativo, *neo-assunto*, impiegato presso il Settore I;

Rilevato altresì che sono state formalizzate le dimissioni di una dipendente Cat. B (posizione economica B5 di ruolo) assegnata al servizio Demografici, per aver maturato i requisiti contributivi previsti per legge per essere collocata a riposo con decorrenza 01.12.2020 (ultimo giorno lavorativo 30.11.2020);

Evidenziato che, stante l'attuale quadro, al 31.12.2020 si registreranno complessivamente n. 12 cessazioni dovute a processo di mobilità, dimissioni volontarie o per raggiungimento del limite di età,

Evidenziato altresì che n. 2 dipendenti a tempo pieno e indeterminato, cat. D, assegnati al Settore III “Contabilità e Bilancio” risultano attualmente in aspettativa a seguito di assunzione presso altri Comuni a tempo pieno e determinato con contratti di alta professionalità ex art. 110, c. 1, del D.Lvo 267/00;

Rilevato che nel corso dell’anno 2020 sono state perfezionate, a seguito del completamento delle procedure concorsuali di cui alla deliberazione di G.C. n. 214 del 3.10.2019 di approvazione del PTFP 2019/2021, nonché in base agli aggiornamenti del PTFP 2020/2022 di cui alle deliberazioni di G.C. sopraccitate, le seguenti assunzioni a tempo pieno e indeterminato:

1. CAT.D	Istruttore Direttivo	Settore I (PTFP G.C 214/2019)
2. CAT C	Istruttore Amministrativo	Settore I (PTFP G.C 64/2020) <i>cessato durante il periodo prova</i>
3. CAT D	Istruttore Direttivo	Settore II (PTFP G.C 214/2019)
4. CAT C	Istruttore Amministrativo	Settore II (PTFP G.C 214/2019)
5. CAT C	Istruttore Amministrativo	Settore II (PTFP G.C 214/2019)
6. CAT D	Istruttore Direttivo	Settore IV (PTFP G.C 64/2020)
7. CAT C	Istruttore Tecnico	Settore IV (PTFP G.C 214/2019)
8. CAT C	Istruttore Tecnico	Settore IV (<i>per sostituzione mobilità</i>)
9. CAT C	Istruttore Tecnico	Settore V (PTFP G.C 214/2019)
10. CAT C	Istruttore Tecnico	Settore V (PTFP G.C 95/2020)
11. CAT B	Esecutore-Amministrativo	Settore I (PTFP G.C 64/2020)

Dato atto che oltre alle assunzioni a tempo pieno e indeterminato, sono stati contrattualizzati n. 3 Istruttori Direttivi ex art 110, comma 1 del D.lgs. 267/2000 a tempo pieno e determinato fino alla conclusione del mandato sindacale, incaricati tra l’altro di posizione organizzativa dei Settori III, IV e V:

CAT. D	Istruttore Direttivo art 110	Settore IV (PTFP G.C 214/2019)
CAT D	Istruttore Direttivo art 110	Settore V (PTFP G.C 214/2019)
CAT D	Istruttore Direttivo art 110	Settore II (PTFP G.C 64/2020)

Rilevato che, sulla base delle esigenze organizzative oggetto di valutazione del Segretario Generale, di cui alle determinazioni n. 339 del 12.08.2020 e 425 del 01.10.2020, di concerto con i responsabili dei servizi dell’ente:

- 1 Istruttore Direttivo Amministrativo, previsto nell’aggiornamento del PTFP approvato con deliberazione di G.C. n. 64 del 22.04.2020 è stato assegnato al Settore IV anziché al Settore I;
- 1 Istruttore Tecnico, *assunto per sostituzione* di analogo profilo in forza presso il Settore V, è stato assegnato al Settore IV anziché al Settore V *con la finalità di supportare il servizio edilizia privata nonché il servizio attività produttive, in quanto servizi resi particolarmente nevralgici per il territorio comunale a seguito dell’emergenza COVID-19 in un momento di particolare carenza di personale dovuto sia a precedenti cessazioni che ad assenze concomitanti di più persone per altri motivi;*

Dato atto che sono in corso di perfezionamento le seguenti assunzioni a tempo pieno e indeterminato a completamento del quadro assunzionale previsto negli aggiornamenti del PTFP 2020/2022, con previsione di decorrenza entro il 31.12.2020:

CAT. D	Istruttore Direttivo Vigilanza	Settore I (PTFP G.C 214/2019)
CAT.B	Esecutore Operaio	Settore IV (PTFP G.C 95/2020)
CAT.B	Esecutore Operaio	Settore IV (PTFP G.C 95/2020)

Dato atto che sono state attivate le seguenti procedure assunzionali a copertura dei posti lasciati scoperti a seguito delle cessazioni e mobilità registrate successivamente all'approvazione dell'ultimo aggiornamento del PTFP 2020/2022, relativamente ai seguenti posti la cui assunzione avrà decorrenza nei primi mesi del 2021:

CAT. D 1 Istruttore Direttivo Tecnico Settore IV (sostituzione di mobilità area tecnica)

CAT C 1 Istruttore Amministrativo Settore II (sostituzione di mobilità area tributi)

Considerato che l'ente può modificare la programmazione del fabbisogno di personale approvata per il sopravvenire di nuove esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento;

Dato atto che rispetto al quadro assunzionale approvato con deliberazioni di Giunta Comunale n. 64 del 22.04.2020 e 98 del 25.06.2020, tenuto conto della nuova disciplina sulle assunzioni di recente introdotta, del trend delle entrate e delle esigenze organizzative dei vari settori, è necessario procedere a un nuovo aggiornamento finalizzato a integrare il personale in organico con la previsione delle seguenti figure professionali, a tempo pieno e indeterminato, da assumere nei primi mesi del 2021:

- **CAT. D 1 Istruttore Direttivo Amministrativo Settore II servizio tributi**
al fine di rafforzare l'intensità operativa dell'ufficio tributi, resasi nevralgica per l'assetto dell'ente;

- **CAT C 1 Istruttore Amministrativo Settore III servizio demografici**
a seguito della cessazione per quiescenza di n. 1 collaboratore servizi amministrativi Cat. B

Evidenziato che per le nuove assunzioni, l'Amministrazione si riserva di ricorrere allo scorrimento delle graduatorie, proprie o di altri comuni, già approvate o che verranno approvate, in alternativa alla indizione di un nuovo bando di concorso, in relazione alla specificità della professionalità richiesta dal posto da ricoprire, in subordine agli obblighi di comunicazione preventivi previsti in materia di ricognizione del personale in disponibilità ai sensi degli artt. 33, 34 e 34 bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n.165;

Dato atto altresì che l'incremento della spesa dovuto all'assunzione del personale a tempo indeterminato:

- rientra nel limite massimo di incremento possibile nel 2020 (pari a € 208.921,51);
- è parzialmente compensato dalla riduzione della spesa di personale dovuta alle cessazioni del personale sopra elencato stimato in € 169.338,14 cui si aggiunge la minore spesa derivante dalle due aspettative pari a € 49.937,65;

Verificato che in base a quanto previsto all'art 5 del DPCM del 17.03.2020, il Comune di Marcon potrà incrementare nel 2021 la spesa di personale registrata nel 2018, nella percentuale del 16% inglobante la percentuale del 9% già prevista per il 2020 (quindi del 7%), *a condizione di rientrare anche nel 2021 nel valore soglia del rapporto della spesa del personale rispetto alle entrate correnti;*

Dato atto che, in base al confronto con gli uffici finanziari, il trend delle entrate 2020 appare positivo motivo per cui verrà confermato il posizionamento del Comune nel valore soglia di cui alla tabella 1 del DPCM;

Evidenziato che, se confermate le previsioni, il limite di spesa di personale per il 2021 è stimato in **€ 2.433.232,75** (al netto dell' IRAP), in base ai seguenti dati:

- Spesa personale 2018 = € **2.078.795,56**;
- Aumento massimo 2020 = costituito da € **187.091,60** pari al 9% della spesa di personale 2018 e € 21.829,90 pari ai resti assunzionali
- Aumento massimo 2021 = € **145.515,69** (pari al 7% della spesa personale 2018);

Dato atto che sono in fase di discussione anche nella sede della Conferenza unificata dei correttivi a chiarimento della definizione di spesa del personale che attualmente trova definizione al punto 1.2. nella circolare interministeriale del 13 maggio scorso “*Al fine di determinare, nel rispetto della disposizione normativa di riferimento e con certezza ed uniformità di indirizzo, gli impegni di competenza riguardanti la spesa complessiva del personale da considerare, sono quelli relativi alle voci riportati nel macro-aggregato BDAP: U.1.01.00.00.000, nonché i codici spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999*”;

Dato atto che le codifiche indicate corrispondono a quanto di seguito dettagliato:

- U1.01.00.00.000 redditi da lavoro dipendente
- U1.03.02.12.001 Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale
- U1.03.02.12.002 quota LSU
- U1.03.02.12.003 collaborazioni coordinate a progetto
- U1.03.02.12.999 altre forme di lavoro flessibile n.a.c.

Verificato che è stata elaborata, come da prospetto agli atti, la proiezione della spesa complessiva del personale per l'anno 2021, includendo in base alla composizione dell'aggregato di spesa di personale anche delle tipologie di spese *che sono state espressamente escluse nel precedente sistema di calcolo in base alla deliberazione n. 13/2015 della Corte dei Conti, Sezione Autonomie, tra cui:*

- gli oneri per i rinnovi contrattuali, le spese per il personale appartenente alle categorie protette, LSU, spesa per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale, nonché gli assegni familiari, e diritti di rogito e incentivi tecnici;
- gli emolumenti per personale flessibile, cui l'ente dovrà ricorrere tra l'altro in vista del prossimo periodo di congedo per maternità di una dipendente del Settore IV;
- la spesa complessiva del segretario in convenzione, con contestuale computo tra le entrate correnti delle somme trasferite dal Comune convenzionato;

Evidenziato che la proiezione della spesa complessiva del personale è stimata prudenzialmente in € **2.403.848,39** (IRAP esclusa), includendo in via preventiva l'importo annuo di relativo agli emolumenti dei due dipendenti in regime di aspettativa (pari a circa € 71.271,63 al netto di IRAP), ai sensi di quanto sopra indicato, al fine di poter far fronte all'eventuale rientro, considerata la natura discrezionale e vincola alle dinamiche del mandato sindacale degli incarichi ex art 110, comma 1;

Rilevato che la proiezione complessiva di spesa è al di sotto del limite di spesa di personale

Dato atto che nel quadro del nuovo regime assunzionale dei Comuni introdotto dal decreto ministeriale del 17 marzo 2020, sono emersi una serie di problemi in sede applicativa, tra cui anche l'innalzamento per il Comune capo convenzione di segreteria del rapporto tra spese di personale ed entrate correnti che nel nuovo sistema assunzionale è fondamentale per verificare la virtuosità dei Comuni e determinare il margine disponibile per nuove assunzioni;

Rilevato che la stessa ANCI nella sua nota di lettura del 24 settembre 2020 afferma di aver chiesto di dare continuità agli orientamenti contenuti nella circolare n. 9/2006 della RGS e nella delibera 13/2015 della Corte dei conti, prevedendo espressamente l'esclusione dal rapporto delle voci di spesa che hanno effetti neutri ai fini della sostenibilità, quali ad esempio le spese etero-finanziate, le

- 4) Di dare atto che si provvederà alle sostituzioni di tutte le unità previste nella dotazione organica che, per qualsiasi motivo, dovessero cessare dopo l'approvazione del presente Piano, garantendo invarianza di spesa a livello generale di Ente;
- 5) di dare atto che la dotazione organica a seguito del presente aggiornamento Ente sarà composta dal personale elencato **nell'Allegato A) Dotazione Organica**;
- 6) di trasmettere il piano triennale dei fabbisogni aggiornato alla Ragioneria Generale dello stato tramite l'applicativo SICO, ai sensi dell'art 6- ter del D.Lgs n. 165/2001;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento viene trasmesso in elenco ai Capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs 267/2000.

Con successiva e separata votazione, ad unanimità di voti favorevoli, il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile, ex art 134, c, del D.Lvo 267/00 stante l'urgenza di provvedere agli adempimenti in esecuzione.

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis sulla proposta numero 190 del 30-11-2020 ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022
----------------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL SINDACO
F.to Romanello Matteo

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Giacomini Daniela

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO
DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022**

REGOLARITA' TECNICA

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 07-12-20

Il Responsabile del servizio
F.to Candosin Eugenia

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO
DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022**

REGOLARITA' CONTABILE

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO INTERESSATO
a norma del T.U.E.L. 267/00

Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole di regolarità contabile;*

*per la motivazione indicata con nota:

Data 09-12-20

Il Responsabile del servizio
F.to GIROTTO MARCO

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

Allegato alla deliberazione

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 205 del 10-12-2020

**Oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO TRIENNALE DEL
FABBISOGNO DI PERSONALE (PTFP) 2020-2022**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, che copia del presente atto viene pubblicata all'albo on-line del comune per la prescritta pubblicazione dal 17-12-2020 fino al 01-01-2021 con numero di registrazione 1268.

COMUNE DI MARCON li 17-12-2020

L' INCARICATO

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)